

# hoy en albacete

El fenómeno de la participación

## “Albacete es un referente en el desarrollo de presupuestos participativos”

Esta semana la ciudad acogió un seminario sobre la rentabilidad política de la participación. En ella colaboró José Luis Yustos, experto en estas lindes, que se encargó de enumerar las ventajas de este ámbito democrático

EVA FERNÁNDEZ  
ALBACETE

Aunque algunos la tachen de Autopía, lo cierto es que la democracia participativa pega con fuerza desde hace unos años, planteándose como una evolución y ampliación inevitable del sistema democrático y se refiere a la capacidad real de la mayoría de los ciudadanos para decidir sobre los principales asuntos públicos. De esta forma, el pasado martes 26 de enero la Diputación Provincial de Albacete organizó unas jornadas sobre participación municipal para cargos electos que, bajo el título *Rentabilidad política de la participación ciudadana*, perseguía dos objetivos. Por un lado, informar sobre las ventajas y beneficios que presentan estos procesos y, por el otro, aportar ejemplos reales de municipios o mancomunidades que hayan apostado por este modo de gestión local. Entre los participantes, la Mancomunidad de Municipios Sostenibles de Cantabria, la localidad madrileña de Pedrezuela, Gotarrendura, en Ávila, o la propia capital albaceteña.

Formó parte también del seminario la gestora de medio ambiente, desarrollo y participación A21soCtenible de la mano de uno de sus miembros, José Luis Yustos, quien se encargó de impartir la primera ponencia de la jornada, *Ventajas de la participación: una oportunidad para facilitar la gestión municipal*. “A participar se aprende participando. Hay otros países de la Unión Europea que llevan un proceso larguísimo de 40 o 50 años, donde incluso se delega parte de la

gestión de las administraciones públicas en determinados colectivos y aquí en España hay que reconocer que hay poca tradición y, de alguna manera, estamos aprendiendo cómo podemos participar y conseguir que la gente se motive para mantener esos procesos”, afirmó Yustos durante la entrevista.

**EL PUEBLO:** En su ponencia del pasado martes aludía a las ventajas de la participación en los municipios. ¿Cuáles serían esas ventajas?

**JOSÉ LUIS YUSTOS:** Las ventajas fueron, además, la razón de montar estas jornadas por parte de Diputación y por parte nuestra como consultoría. Se citaron unas doce. La ventaja fundamental de la participación en la gestión cotidiana de un ayuntamiento es ganar en aceptación social en todos aquellos programas y planes que se quieren desarrollar desde el municipio. De ésta se deriva el que vas a poder contar con mayor implicación por parte de diferentes colectivos del municipio para que se pueda impulsar ese proyecto.

Podemos poner un ejemplo muy sencillo y es que un ayuntamiento puede apostar por la dinamización económica de su pueblo o ciudad y puede apostar por crear empleo, pero un ayuntamiento como tal, en realidad, tiene muy pocas posibilidades de crear una gran cantidad de empleo. La gran cantidad de empleo que se puede generar tiene que surgir a partir de la iniciativa privada; por eso en el momento en que se impliquen los diferentes colectivos como las asociaciones

de empresarios, de comerciantes e industriales podremos generar más empleo. Hay que dejar claro que la participación ciudadana va más allá de los aspectos ambientales, implica todo lo que es el desarrollo económico, el bienestar social y la mejora de la calidad de vida.

**E.P.:** Hablábamos de las ventajas y los beneficios de la participación, pero ¿qué hay de las desventajas?

**J.L.Y.:** En principio, consideramos que una participación bien hecha no tiene desventajas. De hecho, a veces se considera una desventaja que la participación requiera tiempo y cierto esfuerzo económico para poder contar con determinados espacios para hacer reuniones, y eso no deja de ser una inversión. Pero, sin embargo, esa inversión económica es verdaderamente minúscula comparada con las ventajas que tiene. Es decir, estamos invirtiendo en el inicio de un proceso una pequeña cantidad de dinero para conseguir que cuando pasemos a ejecutar estos proyectos la participación sea mucho más ágil, dinámica y rápida y que dé frutos antes.

**E.P.:** En el caso concreto de Albacete, ¿cómo ve el aspecto participativo?

**J.L.Y.:** La ciudad de Albacete no deja de ser uno de los referentes a nivel nacional en el desarrollo de presupuestos participativos. Como bien dijo en la jornada el primer teniente de alcalde del Ayuntamiento, Antonio Martínez, ellos están muy satisfechos en el proyecto que están desarrollando en estos años y como están consiguiendo que determinados colectivos, que hasta ahora casi se sentían olvidados, tengan un lugar donde expresar sus opiniones, y donde intercambiar, en un plano de igualdad, opiniones entre el Ayuntamiento y los diferentes grupos ciudadanos y, finalmente, tengan información de qué sucede con las demandas e ideas que plantean y cómo muchas de esas demandas e ideas, finalmente, se llevan a cabo, se ejecutan y salen adelante.

Esto mismo que sucede en la ciudad de Albacete está sucediendo en gran parte de los municipios de la provincia debido al desarrollo que se está haciendo de planes de acción local y sostenibilidad, conectando con foros

ciudadanos donde se plantean ideas e iniciativas y luego gran parte de ellas van hacia adelante, se ejecutan por parte de los consistorios y están significando una mejora de la calidad de vida en esos municipios.

**E.P.:** ¿Cree que los cargos públicos en los municipios están realmente concienciados de la importancia de la participación ciudadana?

**J.L.Y.:** Casi me atrevería a decir que tanto en Albacete como en cualquier otro lugar de España, a día de hoy, todo el mundo es muy consciente de la necesidad de que haya una participación real y una participación que dé frutos, que se traduzca en proyectos concretos a ejecutar, si bien es cierto que todavía en algunos lugares determinados cargos municipales tienen cierto recelo, porque también es verdad que en el pasado determinados foros y encuentros de participación ciudadana se convertían simplemente en una plataforma reivindicativa donde los ciudadanos se dedicaban a echar en cara lo que hacía o dejaba de hacer el ayuntamiento.



José Luis Yustos, junto al cartel de las jornadas de participación organizadas por la Diputación de Albacete.

**"La participación va más allá de aspectos ambientales, implica desarrollo económico, y bienestar social"**

Y creo que uno de los grandes aciertos que está teniendo el desarrollo de determinados procesos participativos en la provincia de Albacete es que, en general, se trata de foros de encuentro entre los ayuntamientos, entre los políticos y entre los ciudadanos, donde la finalidad es construir procesos entre todos para generar nuevos proyectos. Y ésa es la gran apuesta de la participación, el construir entre todos nuevos proyectos, no simplemente plantear las plataformas de reivindicación, pues, evidentemente, también tiene cabida el quejarse o reivindicar ciertas cosas. Creo que, entre todos, se pueden encontrar soluciones a esos problemas cotidianos que tenemos en los diferentes municipios. Y lo que estamos viendo en los municipios de la provincia de Albacete es que sí que se está trabajando en esta línea. Algunos llevan ya cinco o seis años haciéndolo y se ha generado un nivel de aceptación bastante elevado, también por parte de los políticos.

**E.P.: Hablábamos de los cargos públicos, pero ¿y los ciudadanos, están concienciados de esto?**

**J.L.Y.:** Depende mucho de cómo se plantee esta participación. Ha habido lugares, no ya en Albacete, donde la gente dice que no encuentra sentido a participar. Y cuando te pones a diagnosticar por qué se ha llegado a esta conclusión es porque muchas veces, con buena voluntad por parte de los municipios o de determinadas instituciones públicas superiores, como pueden ser mancomunidades o incluso a nivel autonómico, se ha planteado la intención de que la gente participe, pero no se ha definido muy bien para qué queremos que participe. Y si el ciudadano no termina de tener claro para qué se quiere que participe, porque quien le promueve y le invita a participar tampoco lo tiene claro, realmente acaba por no saber muy bien a qué está jugando y se desmotiva.

En todos aquellos casos en los que hemos ido a trabajar en el desarrollo de proyectos e iniciativas concretas, ya tengan que ver con planes de movilidad, prevención de incendios o la puesta en valor de los usos y recursos naturales que tiene ese municipio, la gente, cuando ve que es algo concreto y tangible en lo que pueda participar o incluso puede implicarse y desarrollar nuevas iniciativas empresariales, tiene motivación de sobra porque ve frutos.

**"Casi me atrevería a decir que, a día de hoy, todo el mundo es consciente de la necesidad de que haya una participación real"**

**E.P.: La jornada se centraba en la participación ciudadana en municipios. ¿Algún día se podrá extrapolar esa participación a un nivel superior, bien sea provincial, autonómico o, incluso, estatal?**

**J.L.Y.:** Depende del tamaño del territorio en el que queramos conseguir una participación, hay diferentes modalidades para la misma. De hecho, la Unión Europea tiene varios procesos en los que se quiere trabajar dinamización y participación, ya no sólo a nivel estatal, sino a nivel europeo para conseguir que la gente se implique muchas veces a través de las nuevas tecnologías, por vía telemática. Precisamente, se han creado nuevos foros de participación por esta vía que permiten opinar sobre el desarrollo de un proyecto.

A ese mismo nivel se están desarrollando determinados procesos de planificación hidrológica a nivel de cada una de las grandes cuencas de España, algunas de ellas internacionales como el Tajo y el Duero, donde se hacen foros de encuentro entre España y Portugal y los diferentes agentes implicados en la gestión del agua de esas cuencas. Es decir, a día de hoy, ya existen experiencias, siempre que vayan encaminadas a cosas concretas.

**E.P.: En este sentido, las nuevas tecnologías serían las grandes aliadas de la participación ciudadana, ¿no?**

**J.L.Y.:** Evidentemente, cuando estamos en un gran territorio y es difícil poder concentrar a un elevado número de personas que posiblemente tengan que hacer viajes de 500 o 600 kilómetros, las nuevas tecnologías nos permiten agilizar esos procesos de participación. Lo cual no quita, y nosotros somos muy partidarios de ello, para que, aparte de esa participación más global de amplios territorios, esos grandes procesos tengan también una parte en la que se trabaje a nivel territorial más pequeño.

Es decir, podemos estar trabajando en la cuenca del Tajo o del Segura, pero se pueden hacer trabajos más detallados en determinadas subcuencas, en determinados afluentes del río, o bien podemos hacer determinados encuentros en zonas concretas de determinada cuenca, donde haya un uso agrícola muy grande, para saber cuáles son las necesidades, la realidad y la problemática con las que se encuentran día a día esos colectivos que, a nivel económico, son relevantes en un territorio concreto.



Un momento de las Jornadas de participación para cargos municipales celebrada el pasado día 26 en Albacete.

## **"Venimos de una época pasada donde la participación era casi ciencia-ficción"**

"Es de necios confundir valor y precio", con esta frase que en su momento dijera Machado, José Luis Yustos, participe, valga la redundancia, el pasado martes 26 de enero en las jornadas sobre participación ciudadana organizadas por Diputación, comenta en qué consisten los beneficios de esta variante democrática. "Están muy ligados a la idea de sacar adelante proyectos que sin participación ciudadana sería muy difícil impulsar desde la dimensión puramente política, ya

sea un ayuntamiento, una alcaldía, una mancomunidad o una institución pública mayor", explica. "Hay que tener muy claro cómo podemos desarrollar ese proyecto, cuyo precio es bastante económico para los grandes beneficios y los valores que significará de cara al futuro", afirma Yustos. Asimismo, indica que "a participar se aprende participando" y explica que "hay otros países de la Unión Europea que llevan un proceso larguísimo, de 40 o 50 años, donde incluso

se delega parte de la gestión de las administraciones públicas en determinados colectivos".

Por lo que respecta a la situación de nuestro país, Yustos señala que "aquí, en España, debemos reconocer que hay poca tradición participativa, pues venimos de una época pasada donde esto era prácticamente ciencia ficción y, de alguna manera, estamos aprendiendo cómo podemos participar y cómo podemos conseguir que la gente se motive para mantener esos procesos".